

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**РЕШЕНИЕ
от 20 апреля 2022 г. N 36**

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕПЛНОВОЙ ДОКУМЕНТАРНОЙ ПРОВЕРКИ

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее - Новгородское УФАС России, Управление) (далее - Инспекция) в составе:

.....

на основании приказа Новгородского УФАС России N 58/2022 от 18.04.2022, в соответствии с [частью 15 статьи 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), [пунктом 19](#) Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 N 1576 (далее - Правила), в результате проведения внеплановой документарной проверки осуществления заказчиком - Муниципальным казенным учреждением Великого Новгорода "Управление капитального строительства" (далее - МКУ "У") и уполномоченным органом - Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (далее - КУМИ и ЗР) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту Колмовского моста в Великом Новгороде, извещение N 0350300011822000092 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети "Интернет" по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) 08.04.2022, без участия представителей сторон,

установила:

18.04.2022 в Новгородское УФАС России от заказчика - МКУ "У"

поступила информация (жалоба на собственные действия) о нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении им совместно с уполномоченным органом - КУМИ и ЗР закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту Колмовского моста в Великом Новгороде, извещение N 0350300011822000092 о проведении которого было размещено на официальном сайте 08.04.2022 (вх. N 2232 Новгородского УФАС России; далее - Обращение).

Из Обращения следует, что заказчиком в извещении по проведению рассматриваемой закупки неправомерно установлены дополнительные требования к участникам аукциона в соответствии с [пунктом 17](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

Необходимо отметить, что 15.04.2022 вх. N 2213 в Новгородское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью "Л" (ИНН <...>) на те же действия заказчика - МКУ "У", которая не была принята в Новгородским УФАС России к рассмотрению на основании [части 4](#) и [пункта 2 части 8 статьи 105](#) Закона о контрактной системе в связи с ее направлением без использования единой информационной системы в сфере закупок.

Рассмотрев Обращение, Инспекция приходит к следующим выводам.

В апреле 2022 года заказчиком - МКУ "У" и уполномоченным органом - КУМИ и ЗР осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту Колмовского моста в Великом Новгороде, извещение N 0350300011822000092 о проведении которого было размещено на официальном сайте 08.04.2022 (начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 41 246 400,00 руб.).

Извещение об электронном аукционе утверждено..... 06.04.2022 (далее - Извещение).

В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием,

закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Дополнительные требования к участникам закупки установлены Правительством Российской Федерации в [Постановлении N 2571](#).

Согласно [пункту 1](#) Постановления N 2571 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему [постановлению](#).

Согласно [пункту 10](#) приложения к Постановлению N 2571 дополнительные требования устанавливаются при осуществлении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Согласно [пункту 17](#) приложения к Постановлению N 2571 дополнительные требования устанавливаются при осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

В силу [пункта 3](#) Постановления N 2571 указанные дополнительные требования устанавливаются, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В соответствии с [частью 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2 и 2.1 настоящей статьи](#) дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно [части 5 статьи 31](#) Закона о контрактной системе информация

об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи](#) указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по капитальному ремонту Колмовского моста в Великом Новгороде (пункт 3.1 Извещения).

Согласно [пунктам 10, 10.1 статьи 1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации:

объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 3](#) Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" искусственные дорожные сооружения - сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения).

Согласно [пунктам 3.1, 3.2](#) ГОСТ 33178-2014 "Дороги автомобильные общего пользования. Классификация мостов":

мостовое сооружение: Инженерное дорожное сооружение (мост, путепровод, эстакада и др.), устраиваемое при пересечении транспортного пути с естественными или искусственными препятствиями; часто заменяется термином "мост".

мост: Мостовое сооружение через реки или водные препятствия; обобщенное название мостового сооружения.

Таким образом, в рассматриваемом случае Колмовский мост представляет собой самостоятельный объект капитального строительства - искусственное дорожное мостовое сооружение.

Положения [пункта 17](#) приложения к Постановлению N 2571 применяются к линейному объекту (автомобильной дороге) как таковой и мостовые сооружения в качестве сферы своего применения не называют.

Таким образом, применительно к рассматриваемому объекту закупки (объект капитального строительства - искусственное дорожное мостовое сооружение) и размеру НМЦК (более 5 млн. руб.), заказчик должен был предъявить требования к участникам аукциона о наличии опыта выполнения работ согласно [пункту 10](#) приложения к Постановлению N 2571 (работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)).

Вместе с тем, согласно пункту 7.3 Извещения к участникам закупки установлено следующее дополнительное требование:

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

договором, предусмотренным указанным пунктом, считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным [законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Т.е. заказчиком - МКУ "У" предъявлено требование, предусмотренное [пунктом 17](#) приложения к Постановлению N 2571 вместо [пункта 10](#) приложения к Постановлению N 2571, что не соответствует объекту рассматриваемой закупки.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика - МКУ "У" содержится нарушение [части 5 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в извещении об электронном аукционе в ненадлежащем виде дополнительных требований к участникам закупки.

Выявленные нарушения указывают на наличие в действиях

должностного лица заказчика, утвердившего Извещение, признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установленные в действиях заказчика нарушения способны существенно повлиять на результаты закупки, нарушают права и законные интересы участников аукциона, что дает Инспекции основания для выдачи предписания об устранении указанных нарушений.

Руководствуясь [частью 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, Правилами, Инспекция

решила:

1. Признать в действиях заказчика - Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода "Управление капитального строительства" нарушение [части 5 статьи 31](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Признать в действиях должностного лица заказчика - Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода "Управление капитального строительства" наличие признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Выдать заказчику - Муниципальному казенному учреждению Великого Новгорода "Управление капитального строительства", уполномоченному органу - Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода, аукционной комиссии и оператору электронной площадки - ООО "Р" обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Руководитель Инспекции,
заместитель руководителя
- начальник
отдела контроля закупок
и рекламы Управления

Участник Инспекции,

главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления

Участник Инспекции,
ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления
